

УТВЕРЖДЕН:
Приказом
Забайкальского управления
Ростехнадзора
от 12.05.2026 № ПР-351-158-о

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении
Ростехнадзора при осуществлении при осуществлении федерального
государственного энергетического надзора за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 1616, в том числе потребителей электроэнергии – 1604.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 19769;
Тепловых электростанций	– 10 ;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 6;
Малых (технологических) электростанций	– 986 ;
Гидроэлектростанций	– 0;
Котельных всего,	– 1050 ;
в том числе:	
производственных	– 51 ;
отопительно-производственных	– 3;
отопительных	– 996;
Электрических подстанций	– 17717 ;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 2907,2406 км;
Линий электропередачи всего,	– 100707,1 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 38209,8 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 53073,2 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 9424,1 км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 357 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев

со смертельным исходом (в 2024 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

Аварий и несчастных случаев в 2025 году на объектах электроэнергетики и теплоснабжения на территориях Забайкальского края и Республики Бурятия не зарегистрировано

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 23), из них плановых – 0 (в 2024 году – 5), внеплановых – 13 (в 2024 году – 18).

Всего в 2025 году Ростехнадзором проведено 133 мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора (в 2024 году – 629).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 3436 нарушений обязательных требований; назначено 108 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 77 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2643,46691 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 2, из них удовлетворено – 0 (или «не зарегистрировано»).

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 0, из них удовлетворено – 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования

в установленные техническими нормами сроки;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Приказа Минэнерго Российской Федерации от 13.11.2024 г. №2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду», зарегистрированного в Минюсте РФ 29.11.2024 г. №80417, Забайкальское управление Ростехнадзора провело оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

На территориях двух субъектов оценка обеспечения готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций осуществлялась 64

комиссиями органов местного самоуправления (Забайкальский край: 34 муниципальных образования, 104 ТСО, 669 котельных, 7 ТЭЦ; Республика Бурятия: 30 муниципальных образований, 62 ТСО, 244 котельных, 3 ТЭЦ, 7 насосных станций).

На 15.11.2025 должностные лица Управления завершили участие в работе 64 комиссий муниципальных образований (34 – Забайкальский край, 30 – Республика Бурятия) по оценке обеспечения готовности 166 теплоснабжающих и теплосетевых организаций (104 – Забайкальский край, 62 – Республика Бурятия).

В результате проведенных оценок обеспечения готовности выявлено 816 нарушений обязательных требований норм и правил (Забайкальский край – 557, Республика Бурятия - 259).

Характерные нарушения обязательных требований, допущенные теплоснабжающими и теплосетевыми организациями:

- отсутствуют акты о проведении промывки тепловых сетей;
- не завершены капитальные работы основного оборудования котельных;
- отсутствует резерв тепловой мощности на котельных (котлы в ремонте);
- не проводятся периодические испытания и проверка плотности (герметичности), настройки и регулировки предохранительных клапанов на котлах;
- не проводится техническое освидетельствование зданий и сооружений котельных;
- отсутствует заземление дымовых труб;
- отсутствует запас материалов, запорной арматуры, запасных частей, средств механизации для выполнения срочных внеплановых (аварийных) ремонтных работ.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 64 муниципальных образования (в 2024 – 65). Паспорта готовности выданы 64 (100 %).

В 2025 году Забайкальское управление Ростехнадзора не приняло участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе в осенне-зимний период субъектов электроэнергетики.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 21_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 41 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 37;

в сфере теплоснабжения – 4;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований

в соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» профилактические визиты не проводились.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.